СВОБОДА АССОЦИАЦИЙ И ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В БЕЛАРУСИ

Обзор за 2014 год

Центр правовой трансформации

Ассамблея демократических неправительственных организаций

В 2014 году законодательство, регулирующее вопросы создания и деятельности общественных объединений, претерпело определенные изменения: 20 февраля 2014 г. вступил в силу Закон Республики Беларусь "О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений", принятый 4 ноября 2013 года. Данные изменения основополагающего для деятельности общественных объединений закона, а также принятые в их развитие подзаконные акты, имели в целом технический характер и сохранили прежний порядок регистрации и деятельности общественных объединений.

Общая правовая среда для некоммерческих организаций осталась неизменной. Основные проблемы и препятствия для деятельности некоммерческих организаций сохранились как на уровне правового регулирования, так и на уровне правоприменительной практики.

Наиболее значимыми ограничениями для свободы ассоциаций и деятельности некоммерческих организаций в Беларуси являются следующие:

а) порядок государственной регистрации общественных объединений, партий, их организационных структур, а также фондов является сложным и обременительным, оставляет возможность государственным регистрирующим органам для произвольного отказа по малозначимым основаниям в регистрации любой создаваемой организации;

б) установлен запрет на деятельность различных форм некоммерческих организаций без государственной регистрации, за нарушение которого предусмотрена уголовная ответственность по статье 193[1] Уголовного кодекса, которая предусматривает наказание до двух лет лишения свободы;

в) законодательство устанавливает существенные ограничения для получения некоммерческими организациями финансирования, как из внутренних, так и из зарубежных источников, при этом налоговые льготы предоставляются избирательно и не являются фактором, способствующим благотворительности и меценатству;

г) существенно ограничено право общественных объединений и иных некоммерческих организаций на проведение мирных собраний, а также свобода выражения мнений.

© Центр правовой трансформации (Lawtrend), http://lawtrend.org
© Ассамблея демократических неправительственных организаций, http://belngo.info/

Изменение законодательства

В 2014 году основным фактором, который потенциально мог бы оказать влияние на положение организаций гражданского общества, стало изменение норм, касающихся регистрации общественных объединений. Однако, несмотря на некоторое формальное смягчение технических условий и критериев, требуемых для регистрации, реальные возможности для регистрации новых объединений не увеличились.

20 февраля 2014 г. вступили в силу изменения и дополнения в Закон Республики Беларусь «Об общественных объединениях», которые были внесены законом от 4 ноября 2013 г. «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений». К числу позитивных новелл этого закона относится смягчение критерия регионального представительства учредителей при создании республиканских общественных объединений: общее требование о числе учредителей не изменилось и требуется 50 человек для создания республиканского объединения, но если ранее было необходимо иметь не менее чем по 10 учредителей от 4 областей и города Минска, то теперь минимальное представительство – не менее чем по 1 учредителю от четырех областей и города Минска. Также закон сократил перечень документов, которые подаются на регистрацию, уточнил некоторые вопросы регистрации международных общественных объединений, отделений международных общественных объединений, упростил порядок ликвидации общественных объединений, внес другие технические улучшения.

В части регулирования политических партий согласно закону «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений» появилась норма о возможном создании политических партий путем преобразования общественных объединений (статья 10 Закона Республики Беларусь «О политических партиях» в новой редакции).

В тоже время в закон было внесено новое основание для ликвидации общественных объединений: непредставление в течение трех лет подряд требуемых законодательством ежегодных отчетов в регистрирующий орган.

Предусмотренная изменениями законодательства централизация публикации объявлений о регистрации новых общественных объединений в приложении к журналу «Юстиция Беларуси» не привела к затруднениям для вновь создаваемых организаций. На сайте журнала был создан отдельный раздел с информацией о порядке опубликования объявлений в печатном издании, даны примерные формы заявок и реквизиты по оплате. В данном случае новый порядок публикации выглядит более упорядоченным и чётким, чем существовавший ранее порядок публикации объявлений в газете «Республика» и областных изданиях.

В феврале были приняты подзаконные акты, направленные на приведение порядка регистрации объединений в соответствие с новой реакцией Закона Республики Беларусь «Об общественных объединениях».

3 февраля 2014 г. Министерство юстиции Республики Беларусь приняло постановление № 32 «О внесении изменений и дополнений в постановление Министерства юстиции Республики Беларусь от 30 августа 2005 г. № 48». Следует

© Центр правовой трансформации (Lawtrend), http://lawtrend.org
© Ассамблея демократических неправительственных организаций, http://belngo.info/

отметить, что этот нормативный акт, устанавливающий порядок оформления и рассмотрения документов, связанных с государственной регистрацией политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений был опубликован крайне поздно - лишь 20 февраля, то есть непосредственно в день вступления в силу обновленной редакции Закона "Об общественных объединениях". Из сферы регулирования данного постановления были исключены вопросы регистрации и ликвидации, постановки и снятия с учета организационных структур политических партий и общественных объединений. В отношении этой категории субъектов постановлением Совета Министров от 18 февраля 2014 г. № 141 были утверждены два отдельных положения, вступившие в силу 20 февраля: «Положение о порядке учета организационных структур политических партий и общественных объединений» и «Положение о порядке прекращения деятельности организационных структур политических партий и общественных объединений».

Постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь № 19 от 21 января 2014 г. были внесены изменения в формы заявлений для государственной регистрации некоммерческой организаций, а также для государственной регистрации изменений и (или) дополнений, вносимых в уставы некоммерческих организаций. Данные изменения актуальны для некоммерческих организаций, создаваемых или зарегистрированных в форме учреждений или ассоциаций (союзов).

В соответствии с Указом президента Республики Беларусь № 55 от 30 января 2014 г. Были внесены изменения в Указ президента Республики Беларусь от 17 декабря 2012 г. № 559 "О некоторых вопросах государственной поддержки общественного объединения "Белорусский республиканский союз молодежи" – финансирование расходов ОО "БРСМ" будет продолжено в 2014-2015 гг. Как и ранее, статьи расходов, на которые ОО "БРСМ" выделяется прямое государственное финансирования, не опубликованы, а предназначены лишь для служебного пользования.

В соответствии с Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 августа 2014 г. № 799 срок действия справки о согласовании наименования вновь создаваемых учреждений и ассоциаций был сокращен с трех до одного месяца. Данное изменение вступило в силу с 30 ноября 2014 г. и ограничило учредителей вновь создаваемых учреждений в части возможной продолжительности деятельности, направленной на регистрацию юридического лица.

30 ноября 2014 г. вступили в силу положения об электронной государственной регистрации субъектов хозяйствования, предусмотренные Постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 19 сентября 2014 г. № 197 "О некоторых вопросах государственной регистрации субъектов хозяйствования и внесении дополнений и изменений в постановления Министерства юстиции Республики Беларусь от 27 января 2009 г. № 8 и от 10 марта 2009 г. № 25". Новый порядок позволяет осуществлять регистрацию учреждений и ассоциаций (а также согласование их наименований) путем подачи документов в электронном виде. Однако регистрация фондов и общественных объединений, которые регистрируются в особом порядке, по-прежнему осуществляется исключительно путем личной подачи документов.

С 1 апреля 2014 г. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 марта 2014 г. № 255 «Об установлении размера базовой величины» базовая величина была увеличена с 130 тыс. рублей до 150 тыс. рублей, а постановлением правительства от

© Центр правовой трансформации (Lawtrend), http://lawtrend.org
© Ассамблея демократических неправительственных организаций, http://belngo.info/

29 декабря 2014 г. с 1 января 2015 года размер базовой величины был увеличен до 180 тыс. рублей. Таким образом, в течение 2014 года размеры государственной пошлины за регистрацию некоммерческих организаций, внесения изменений в их уставы, подачу жалоб, а также размеры минимальных имущественных взносов в фонды увеличились на 38%.

Элементы общественного диалога

В декабре 2014 г. Министерство иностранных дел Республики Беларусь пригласило представителей Центра правовой трансформации, РПОО «Белорусский Хельсинкский Комитет» и ряда иных организаций гражданского общества для обсуждения проекта национального доклада Республики Беларусь в рамках второго раунда Универсального периодического обзора ООН по правам человека о выполнении рекомендаций, полученных по итогам первого раунда в 2010 году[1]. Приглашенным организациям был представлен проект национального отчета, а также дана возможность высказать к нему замечания. Однако, в отличие от процедуры подготовки доклада в рамках первого раунда Универсального периодического обзора в 2009-2010 гг., на этот раз к диалогу по поводу документа не были приглашены представители незарегистрированных либо лишенных регистрации правозащитных организаций. По мнению экспертов Центра правовой трансформации, финальный вариант национального отчета не учитывает высказанных рекомендации, а проведенные консультации неправительственных организаций с правительством в ходе его подготовки носили формальный и неэффективный характер[2].

По итогам первого раунда Универсального периодического обзора в 2010 году Беларусь получила рекомендации по улучшению соблюдения свободы ассоциаций и правовых условий деятельности организаций гражданского общества. Некоторые из этих рекомендации были признаны Республикой Беларусь приемлемыми (со стороны Бельгии, Боливии, Канады, Индонезии, Литвы, Нидерландов, Норвегии, Польши, Испании, Швейцарии). Несмотря на это, каких-либо изменений к лучшему в этой сфере не произошло: правовые условия реализации свободы ассоциаций и деятельности организаций гражданского общества остаются одними из наихудших в регионе. Сохранились ограничения свободы ассоциаций, наблюдаемые в ходе первого цикла Универсального периодического обзора.

Неправительственными организациями был подготовлен ряд альтернативных докладов в рамках Универсального периодического обзора, в том числе общий доклад широкой коалиции правозащитных организаций[3], а также специальный доклад о правовом положении организаций гражданского общества и свободы ассоциаций[4].

В декабре 2014 г. Министерство экономики вынесло на общественное обсуждение проект Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития

[1] http://mfa.gov.by/upload/UPR_Belarus_National_Report.pdf
[2] http://www.lawtrend.org/freedom-of-association/olga-smolyanko-v-natsdoklade-mid-net-obektivnoj-otsenki-situatsii-so-svobodoj-assotsiatsij-v-belarusi
[3] http://www.lawtrend.org/international-mechanisms/belorusskie-ngo-napravili-v-oon-svoj-doklad-v-ramkah-protsedury-universalnogo-periodicheskogo-obzora
[4] http://www.lawtrend.org/freedom-of-association/svoboda-assotsiatsij-i-pravovye-usloviya-dlya-deyatelnosti-organizatsij-grazhdanskogo-obshhestva-upr-belarus-maj-2015-g

© Центр правовой трансформации (Lawtrend), http://lawtrend.org
© Ассамблея демократических неправительственных организаций, http://belngo.info/

Республики Беларусь на период до 2030 года (НСУР-2030). Ряд некоммерческих организаций направили свои предложения к проекту данного документа, большинство из которых не были учтены.

Статистика некоммерческих организаций

По данным Министерства юстиции[5], в 2014 году Министерством юстиции Республики Беларусь, главными управлениями юстиции облисполкомов, Минского горисполкома зарегистрировано 86 новых общественных объединений (1 международное, 13 республиканских и 72 местных), 3 союза (ассоциации) общественных объединений и 11 новых местных фондов.

Эти показатели несколько выше показателей предыдущего года, когда органами юстиции было зарегистрировано 70 новых общественных объединений, 1 ассоциация общественных объединений, 11 фондов. Тем не менее, регистрируемое в течение двух последних лет количество общественных объединений существенно ниже показателей ежегодной регистрации 2007-2012 гг.

По сравнению с 2013 годом общее количество зарегистрированных общественных объединений увеличилась на 2,9% (с 2521 на 1 января 2014 г. до 2596 на 1 января 2015 г.). Количество зарегистрированных фондов увеличилось на 6,9% (с 145 на 1 января 2014 г. до 155 на 1 января 2015 г.).

По состоянию на 1 января 2015 года в Беларуси зарегистрировано 15 политических партий и 1071 партийная организация, 37 профессиональных союзов (33 республиканских профсоюза, 1 территориальный профсоюз и 3 профсоюза в организациях) и 23032 профсоюзные организации, 2596 общественных объединений, из них 228 международных, 709 республиканских и 1659 местных. Зарегистрировано и поставлено на учет 40259 организационных структур общественных объединений. Зарегистрировано 33 союза (ассоциации) общественных объединений, 155 фондов (14 международных, 5 республиканских и 136 местных), 7 республиканских государственно-общественных объединений.

По направлениям деятельности зарегистрированные в Республике Беларусь общественные объединения Министерство юстиции классифицирует: физкультурно-спортивные - 684; благотворительные - 396; молодежные - 270, в том числе детские - 27; просветительские, культурно-досуговые, воспитательные - 232; граждан, относящих себя к национальным меньшинствам - 113; инвалидов войны и труда, ветеранов - 87; научно-технические - 84; сторонников охраны природы, памятников истории, культуры - 73; творческих - 49; женские - 30 и другие.

Как и в предыдущие годы, более половины зарегистрированных в 2014 г. общественных объединений имеют спортивный характер деятельности. Фактов регистрации правозащитных организаций не зафиксировано.

[5] http://minjust.by/ru/site_menu/news?id=1761

© Центр правовой трансформации (Lawtrend), http://lawtrend.org
© Ассамблея демократических неправительственных организаций, http://belngo.info/

Прирост числа общественных объединений в Беларуси

	30 октября 2003 г.	1 января 2004 г.	1 января 2005 г.	1 января 2006 г.	1 марта 2007 г.	1 января 2008 г.	1 января 2009 г.	*1 января 2010 г.*	*1 января 2011 г.*	*1 января 2012 г.*	*1 января 2013 г.*	*1 января 2014 г.*	*1 января 2015 г.*
Количество вновь зарегистрированных общественных объединений (по итогам предыдущего года)	94	155	61	85	100	94	-	94	134	118	111	70	86
Общее число зарегистрированных общественных объединений в стране на указанную дату	2248	2214	2259	2247	2248	2255	2221	2225	2325	2402	2477	2521	2596

В 2014 году в Республике Беларусь было зарегистрировано 44 негосударственных учреждения[6], что на данное время является наивысшим показателем регистрации организаций гражданского общества этой организационно-правовой формы (в 2013 – 39, в 2012 – 26, в 2011 – 27).

Подробный анализ практики по регистрации некоммерческих организаций в форме общественных объединений, фондов, учреждений можно найти в приложении № 1 к настоящему обзору.

Практика ограничений в сфере регистрации некоммерческих организаций

В 2014 году, как и в предыдущие годы, были зафиксированы многочисленные отказы в регистрации общественных объединений.

Решением Главного управления юстиции Мингорисполкома № 3 от 28 февраля 2014 г. было отказано в регистрации Общественному объединению «Ветераны Чернобыля», 14 февраля тем же управлением юстиции было отказано в регистрации Общественного объединения «Общество поддержки экстремальных экспедиций и предупреждения чрезвычайных ситуаций «Полюс»». Во всех случаях основаниями для отказа в регистрации были претензии к документам, предоставляемым вновь создаваемыми организациями для подтверждения наличия юридического адреса: регистрирующие органы отмечали в качестве нарушения непредставление помимо гарантийного письма о наличии юридического адреса документов, подтверждающих право собственности на помещение (законодательство не содержит требований об обязательном представлении данного документа). Следует отметить, что

[6] Не учитываются негосударственные учреждения образования и учреждения культуры.

законодательство не содержит четких норм о содержании документов, подтверждающих наличие юридического адреса, и во многом требования к ним определяются лишь практикой регистрирующих органов.

16 июля 2014 г. Главное управление юстиции Мингорисполкома повторно отказало в регистрации Общественного объединения «Общество поддержки экстремальных экспедиций и предупреждения чрезвычайных ситуаций «Полюс». В качестве основания для отказа регистрирующий орган снова указал отсутствие документа, подтверждающего право арендодателя на предоставление в аренду помещения для размещения руководящего органа организации. При этом регистрирующий орган также оспорил право собственника, предоставляющего помещение, распоряжаться своим имуществом.

По подобным основаниям, связанным с оспариванием правомочности предоставления юридического адреса, было отказано еще ряду некоммерческих организаций: Главное управление юстиции Мингорисполкома отказало в регистрации Местного фонда поддержки социальных и бизнес-идей «Стартидея», Главное управление юстиции Гродненского облисполкома отказало в регистрации Культурно-просветительского общественного объединения «Спадчына». Суд Гродненской области 4 ноября отказал в удовлетворении жалобы на решение об отказе в регистрации Культурно-просветительского общественного объединения «Спадчына». Это был уже второй отказ в регистрации данного общественного объединения. Местному фонду поддержки социальных и бизнес-идей «Стартидея» решение об отказе в регистрации выносилось трижды.

2 сентября Министерством юстиции было принято решение об отказе в регистрации Республиканского общественного объединения «Краевое объединение литвинов». Основанием для отказа стали несколько очевидно надуманных претензий к списку учредителей объединения: например, местом жительства одного из учредителей была обозначена улица К. Маркса, в то время как, по мнению Министерства юстиции, он проживает на улице «Карла Фридриховича Маркса». На основании подобных абсурдных претензий министерства расценило список учредителей как недействительный, что привело к отказу в регистрации. Это уже пятый случай отказа в регистрации данного общественного объединения.

В январе 2014 г. решением Главного управления юстиции Брестского облисполкома было отказано в регистрации Просветительского общественного объединения «Брестские христианские демократы». Претензии регистрирующего органа касались того обстоятельства, что название и характер деятельности организации указывает на ее принадлежность к религиозным организациям, хотя в Беларуси имеется достаточное число светских общественных объединений, содержащих в своем названии слово «христианское».

Решением Министерства юстиции от 21 февраля 2014 г. отказано в регистрации Общественному объединению «Современный взгляд», а 16 апреля Верховный Суд Республики Беларусь отказал в удовлетворении жалобы на решение об отказе в регистрации этой организации. Основанием для отказа в регистрации стали претензии Министерства юстиции к оформлению списков учредителей организации. Несмотря на то, что учредители объединения заявляли о возможности легко и оперативно устранить имеющиеся недостатки, Верховный Суд счел эти технические недочеты неустранимыми и признал решение Министерства юстиции об отказе в регистрации правомерным.

В 2014 году одно общественное объединение заявило о намерении воспользоваться введенной в законодательство процедурой создания политической партии путем преобразования общественного объединения: 15 марта на VIII внеочередном съезде Общественного объединения "Белорусский славянский комитет" было принято решение о преобразовании общественного объединения в одноименную партию. В дальнейшем инициаторы создания данной партии заявили, что на ее членов в ходе проверки списков учредителей стало оказываться давление по месту работы с целью принудить их отказаться от участия в создании партии. Таким образом, практика создания партий путем преобразования общественных объединения сохраняет возможности для ограничительных действий регистрирующих органов и, вероятно, качественно не будет отличаться от давно существующего механизма создания политических партий (в Беларуси с 2000 г., когда была зарегистрирована КХП-БНФ, ни одна из как минимум пятнадцати известных попыток создания политической партии не увенчалась успехом).

В июле 2014 г. Министерство юстиции отказало в регистрации Республиканскому правозащитному общественному объединению «Движение за реализацию Международного пакта о гражданских и политических правах» (Объединение «Пакт»), созданного в целях содействия реализации на территории Беларуси соображений Комитета ООН по правам человека. Основанием для отказа в регистрации явились претензии Министерства юстиции к списку учредителей объединения, в частности, неуказание рабочих телефонов по месту работы некоторых из учредителей и ошибочное указание номера квартиры по месту жительства одного из учредителей. Министерство также указало в качестве основания для отказа отсутствие приложения к протоколу учредительного собрания – списка присутствующих на учредительном собрании. Учредители данного общественного объединения обратились в Верховный Суд с жалобой на отказ в регистрации, однако решением от 30 сентября 2014 г. Суд отказал в удовлетворении жалобы и признал отказ в регистрации правомерным.

Уголовное преследование за деятельность незарегистрированных организаций

В январе 2014 г. Пинскому координатору оргкомитета по созданию партии "Белорусская христианская демократия" Сергею Суховерхому прокуратура вынесла предупреждение за деятельность незарегистрированной организации и о возможном привлечении к уголовной ответственности за подобную деятельность.

31 января райисполком Щучинского района потребовал от благотворителя Алексея Щедрова закрыть социальное учреждение в связи с нарушением санитарных норм. В отношении Щедрова в 2013 г. было возбуждено дело по статье 193^{1} Уголовного кодекса (Незаконные организация деятельности общественного объединения, религиозной организации или фонда либо участие в их деятельности) за деятельность незарегистрированного общественного объединения. Однако в сентябре 2013 г. уголовное преследование благотворителя было прекращено в связи с тем, что он зарегистрировал социальное учреждение «Поверь в себя» и тем самым легализовал свою деятельность.

Угроза привлечения к уголовной ответственности за деятельность незарегистрированной организации по статье 193^{1} Уголовного кодекса продолжает использоваться, в частности, проводятся проверки по наличию в действиях граждан нарушений данной статьи. Например, стало известно о проведении подобной проверки

© Центр правовой трансформации (Lawtrend), http://lawtrend.org
© Ассамблея демократических неправительственных организаций, http://belngo.info/

Новополоцким отделом внутренних дел в отношении Вадима Дроздова (основателя интернет-ресурса http://freeregion.info).

6 ноября члену незарегистрированной партии Белорусская христианская демократия Александру Храпко из Бреста было вынесено письменное предупреждение. В документе говорится, что прокуратурой проанализирована информация управления КГБ по Брестской области об участии Храпко в деятельности незарегистрированной в установленном порядке политической партии. В соответствии с ч. 3 ст. 7 закона «О политических партиях», отмечается в предупреждении прокуратуры, деятельность незарегистрированных партий, союзов на территории Беларуси запрещается и, таким образом, участие в деятельности незарегистрированной партии противоречит требованиям законодательства о политических партиях. Из предупреждения следует, что в случае дальнейшего нарушения порядка участия в деятельности политических партий Храпко может быть привлечен к установленной законом ответственности.

В октябре 2014 г. Верховный Суд не удовлетворил жалобу участника кампании "Говори правду" Александра Кузьмина из г.Белоозерска, который просил отменить судебные постановления по поводу правомочности письменного предупреждения, вынесенного Березовской прокуратурой по статье 193^1 Уголовного кодекса за деятельность в составе незарегистрированной организации. Письменное предупреждение активист получил в марте 2013 г. от прокурора Березовского района.

Ограничения и препятствия для деятельности организаций гражданского общества

В качестве позитивного шага со стороны Министерства юстиции можно отметить введение в первом полугодии 2014 г. практики опубликования, помимо статистики регистрации общественных объединений и фондов, также данных о контрольной деятельности органов юстиции в отношении некоммерческих организаций. В частности, по сообщению министерства, органами юстиции в первом полугодии была проверена уставная деятельность 15 общественных объединений. На основании проверок к отдельным организациям были применены меры ответственности в виде вынесения им письменных предупреждений: в I полугодии 2014 года было вынесено 51 письменное предупреждение, из которых 42 письменных предупреждения было вынесено Министерством юстиции, 9 предупреждений были вынесены областными управлениями юстиции. За нарушения законодательства в судебном порядке была временно приостановлена деятельность 2 общественных объединений (1 республиканское и 1 местное), ликвидированы в судебном порядке по искам областных управлений юстиции 2 местных общественных объединения.

Однако в дальнейшем информация о контрольной деятельности Министерства юстиции перестала публиковаться, и статистика была ограничена информацией о вновь зарегистрированных и исключенных из регистра общественных объединениях. Вместе с тем статистика о количестве отказов в регистрации вновь создаваемых общественных объединений и фондов Министерством юстиции по-прежнему не публикуется, что не позволяет дать оценку динамики по показателям количества отказов в регистрации.

В сентябре 2014 г. Главным управленим юстиции Могилевской области был подан иск в суд о приостановлении на три месяца деятельности общественного объединения “Могилевский правозащитный центр” – одной из немногих региональных правозащитных

© Центр правовой трансформации (Lawtrend), http://lawtrend.org
© Ассамблея демократических неправительственных организаций, http://belngo.info/

организаций, имеющих зарегистрированный статус. Основанием для иска стали претензии к юридическому адресу организации, который органы юстиции сами отказались перерегистрировать согласно поданному заявлению организации. Во время судебного процесса организацией был найден новый юридический адрес и поданы соответствующие документы для его регистрации, в связи с чем суд приостановил рассмотрение дела до принятия решения управлением юстиции по вопросу регистрации нового юридического адреса. В октябре Главное управление юстиции Могилевской области зарегистрировало новый юридический адрес Общественного объединения "Могилевский правозащитный центр". Это стало основанием для прекращения 4 ноября областным судом уже начатого процесса о приостановлении деятельности единственного в регионе зарегистрированного правозащитного объединения. Следует отметить, что претензии к оформлению юридического адреса Могилевского правозащитного центра возникают у регистрирующего органа регулярно. Возникшие в 2014 г. проблемы с юридическим адресом правозащитники связывают с давлением на собственника помещения: арендодатель ссылался на то, что предоставление помещения правозащитной организации вызывает постоянные проверки и давление со стороны проверяющих и контролирующих государственных органов.

В июле-августе 2014 г. руководитель общественного объединения “Воля к развитию” Михаил Воронец был привлечен к административной отвественности и оштрафован в связи с отсутствием в организации инструкции об утилизации отходов. Решение о привлечении к административной отвественности было обжаловано в суд и отменено в связи с процессуальными нарушениями.

В сентябре Партия БНФ столкнулась с затруднениями в поиске помещения для проведения своего съезда: по утверждениюю представителей оппозиционной партии, ей отказали в аренде помещения свыше 50 залов требуемой вместимости в Минске. При этом владельцы как государственных, так и частных помещений требовали предоставления разрешения местных органов власти на проведение съезда, хотя по законодательству проведение заседаний органов общественных объединений и партий такового разрешения не требует. В результате партия была вынуждена перенести съезд на один месяц позднее.

25 декабря неправительственная организация "Наше поколение" заявила, что злоумышленники взломали почту и сменили пароли на сайте организации, а так же рассылали информацию и вели переписку от имени "Нашего поколения". По мнению организации, это нанесло непоправимый вред её деловой репутации и привело к срыву ранее намеченных мероприятий. Указанное событие произошло в период, когда в Беларуси был нарушен доступ к ряду информационных сайтов.

В 2014 г. с серьезным давлением столкнулось Просветительское учреждение "Центр правовой трансформации". 29 октября в отношении Председателя правления Центра правовой трансформации Елены Тонкачевой, гражданки Российской Федерации, проживающей в Беларуси в течение последних тридцати лет, было принято решение об аннулировании разрешения на постоянное проживание в Беларуси. 5 ноября управлением внутренних дел администрации Первомайского района г. Минска было принято решение о высылке правозащитницы из страны с запретом на въезд в Беларусь в течение следующих трех лет. Основанием для лишения вида на жительство и высылки послужило незначительное превышение скорости автомобилем, принадлежащим Елене

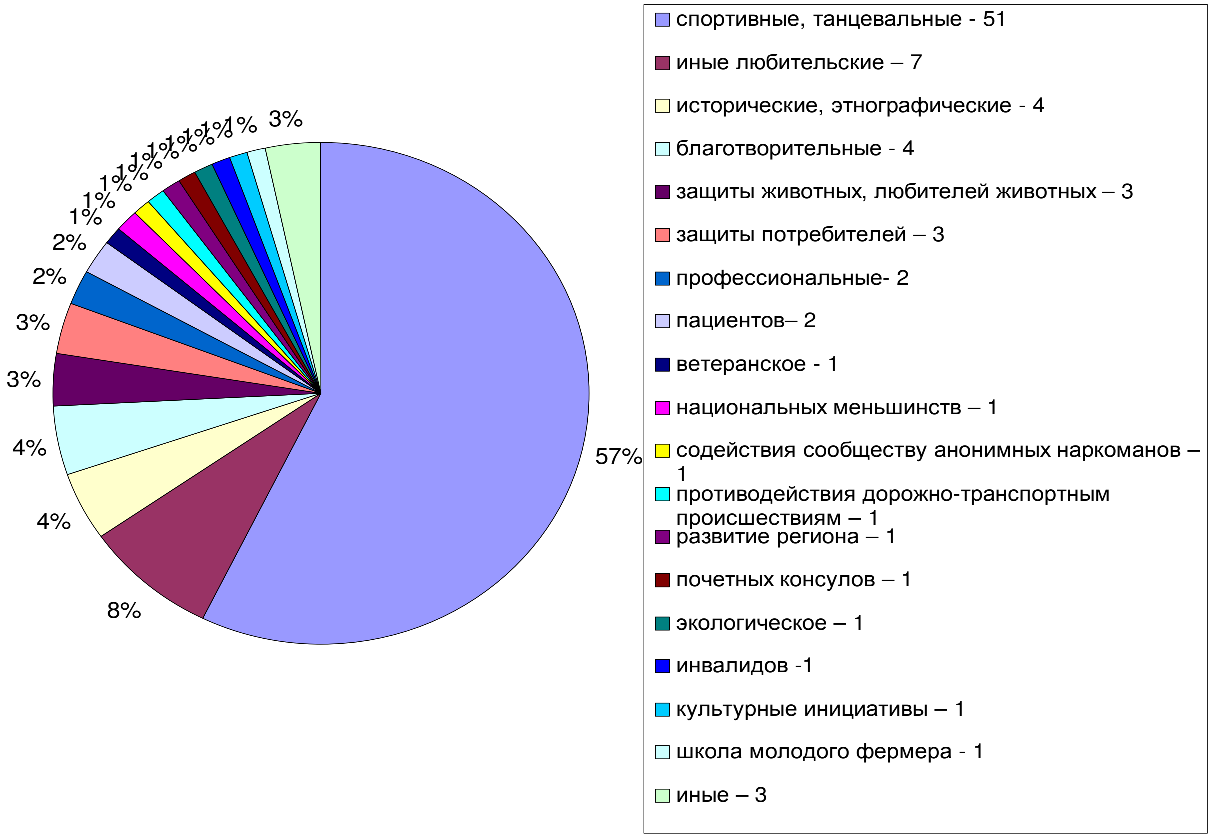
Тонкачевой, зафиксированное видеокамерами. Вышестоящие инстанции отказали в удовлетворении жалобы правозащитницы, и в дальнейшем была подана жалоба в суд, который также подтвердил ранее принятые решения. Представители беларусского гражданского общества и ряда международных организаций связывают высылку Елены Тонкачевой с ее профессиональной деятельностью и считают формой политически мотивированного давления на известную правозащитную организацию. На протяжении 20 лет Е.Тонкачева и ее организация оказывают профессиональную экспертную поддержку некоммерческим организациям Беларуси, а также в ситуациях с нарушениями прав человека. 21 февраля 2015 г. Елена Тонкачева покинула территорию Беларуси.

© Центр правовой трансформации (Lawtrend), http://lawtrend.org
© Ассамблея демократических неправительственных организаций, http://belngo.info/

АНАЛИЗ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ В 2014 ГОДУ

По данным Центра правовой трансформации и Ассамблеи неправительственных организаций Беларуси, полученным на основе анализа Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в 2014 году зарегистрировано 89 общественных объединений, 12 фондов[7].

Наиболее активно в 2014 году в полном соответствии с тенденциями предыдущих лет регистрировались спортивные, танцевальные общественные объединения, их количество составило 51 объединение. Остальные зарегистрированные в 2014 году общественные объединения по предмету деятельности могут быть распределены следующим образом[8]:



Для сравнения, в 2013 г. 35 зарегистрированных общественных объединений имели спортивный характер деятельности (53 %), 4 – экологический, также было зарегистрировано 4 объединения ветеранов, 3 – благотворительных, 3 – защиты животных, 3 – профессиональных, 2 – историко-военно-патриотических, 2 – культурно-

---

[7] Разница в цифрах в статистике, приводимой Министерством юстиции, и статистике, полученной организациями на основании анализа ЕГР, объясняется погрешностями при внесении информации в Единый государственный регистр.

[8] Отдельно не выделены молодежные общественные объединения, в связи с тем, что они представлены в нескольких группах: спортивные, исторические и т.п. В категорию "иные" объединены общественные объединения из наименования которых не вытекает указания на предмет (характер) деятельности.

© Центр правовой трансформации (Lawtrend), http://lawtrend.org
© Ассамблея демократических неправительственных организаций, http://belngo.info/

просветительских объединения, 1 – волонтерское, 1 – защиты потребителей, 1 – моды, 1 – здорового образа жизни и 6 – иного характера деятельности.

Распределение создаваемых общественных объединений по территории деятельности в 2014 году выглядело следующим образом:

24 организации было зарегистрировано Главным Управлением юстиции Минского городского исполнительного комитета[9] (в 2013 – 15);

11 - Главным Управлением юстиции Гомельского областного исполнительного комитета (в 2013 – 3);

10 - Главным Управлением юстиции Гродненского областного исполнительного комитета (в 2013 – 9);

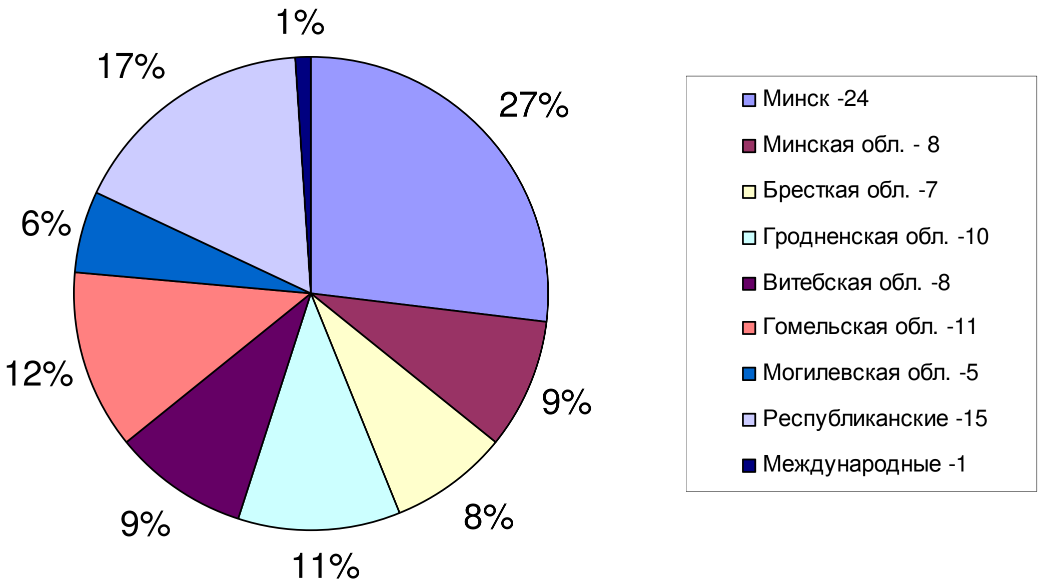
8 - Главным Управлением юстиции Витебского областного исполнительного комитета (в 2013 – 4);

8 - Главным Управлением юстиции Минского областного исполнительного комитета (в 2013 – 2);

7 - Главным Управлением юстиции Брестского областного исполнительного комитета (в 2013 – 17);

5 - Главным Управлением юстиции Могилевского областного исполнительного комитета (в 2013 – 6).

16 общественных объединений зарегистрированы Министерством юстиции, из них 15 имеют статус республиканского общественного объединения, 1 международного (в 2013 году 9 - статус республиканского и 2 - международного).



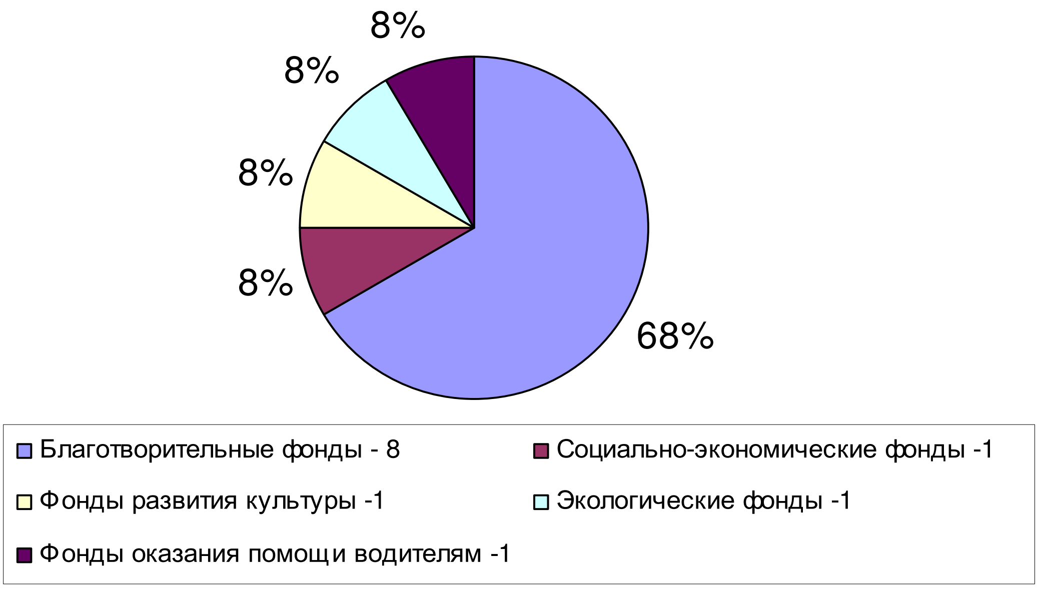
Из 12 фондов, 8 позиционируют себя в качестве благотворительных в разных сферах: помощь детям, в том числе больным, культура, развитие тенниса, 1 – социально-экономический фонд, 1 – развития культуры, 1 – экологический, 1 – оказания помощи

[9] Территория распространения деятельности г. Минск

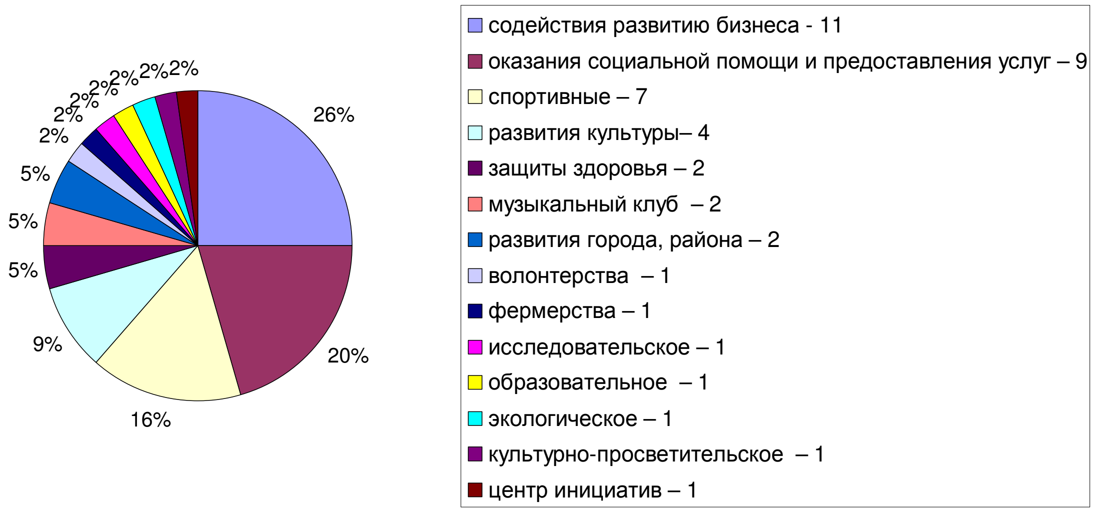
© Центр правовой трансформации (Lawtrend), http://lawtrend.org
© Ассамблея демократических неправительственных организаций, http://belngo.info/

водителям. В 2013 году из 10 фондов 9 позиционировали себя в качестве благотворительных, 1 заявил об образовательном характере деятельности.

Все 12 фондов являются местными фондами.



В 2014 году в Республике Беларусь было зарегистрировано 44 негосударственных учреждения[10] (в 2013 – 39, в 2012 – 26, в 2011 – 27). По характеру деятельности зарегистрированные учреждения условно делятся на:



В 2013 г. по характеру деятельности были выделены следующие учреждения: оказания социальной помощи и предоставления услуг – 12, спортивные – 7, экологические – 5, просветительские – 4, поддержки семьи – 3, культурные – 2, студенческие – 2, исследовательское – 1, регионального развития – 1, защиты животных – 1, прав призывника – 1, прав осужденных – 1.

Таким образом, на протяжении нескольких лет в Беларуси заметна тенденция замещения спортивными общественными объединениями иных объединений.

[10] Не учитываются негосударственные учреждения образования и учреждения культуры.

Соотношение спортивных общественных объединений в 2014 году к другим объединениям составило 57 % (в 2013 - 53 %, 2012 – 51 %, 2011 – 53 %). Зарегистрированные объединения не отличаются большим разнообразием по характеру деятельности. В основном их деятельность направлена не на решение общественных проблем и достижение общественно-значимых целей, а на удовлетворение интересов членов этих объединений.

Увеличение по сравнению с предыдущими годами количества республиканских общественных объединений произошло в связи с внесением изменений в закон «Об общественных объединениях», который облегчил создание республиканских объединений, отменив необходимость наличия по 10 учредителей от большинства областей Республики Беларусь. В тоже время в связи с большим размером имущественных взносов учредителей республиканских и международных фондов зафиксированы лишь случаи регистрации местных фондов.

Стабильно с 2011 г. наблюдается увеличение количества зарегистрированных негосударственных учреждений. Многие создаваемые учреждения по своему характеру деятельности, как и ранее, схожи с создаваемыми общественными объединениями – оказания социальной помощи, экологические, защиты животных. В тоже время в отличие от 2013 года не зафиксировано случаев регистрации учреждений с целью защиты прав отдельных категорий граждан: призывников, осужденных. Тенденцией 2014 года является регистрация учреждений, цели которых схожи с коммерческими структурами либо содействуют развитию бизнеса: учреждения финансового посредничества, консалтинга, медиации и т.п.

В 2014 году, в отличие от 2013 года, вернулась тенденция создания большего количества общественных объединений в г. Минске по сравнению с регионами. Существенное увеличение количества созданных минских областных общественных объединений можно связать с вступившими в силу в 2014 г. изменениями в закон «Об общественных объединениях», отменившими необходимость наличия для местных объединений учредителей от большинства административно-территориальных единиц территории, на которую будет распространять деятельность объединение.

© Центр правовой трансформации (Lawtrend), http://lawtrend.org
© Ассамблея демократических неправительственных организаций, http://belngo.info/

СПИСОК НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ (ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ, ФОНДОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ), ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ В 2014 ГОДУ

ЯНВАРЬ

Общественные объединения

Общественное объединение "Белорусский альянс танцевального спорта"
Брестское городское общественное объединение "Футбольный клуб "Волга"
Гомельское городское молодежное общественное объединение "Танцевально-спортивный клуб "Дансер"
Международное общественное объединение "Взаимопонимание и помощь"
Спортивное общественное объединение "Футбольный клуб "Торпедо" (Минск)
Гомельское городское общественное объединение "Город без дорожно-транспортных происшествий"

Фонды

Местный благотворительный фонд "Наша Кореличчина"

Негосударственные учреждения

Частное информационно-консультативное учреждение "Наш район"
Учреждение "Центр социальных танцев"

ФЕВРАЛЬ

Общественные объединения

Могилевское благотворительное общественное объединение "Надежда"
Общественное объединение "Клуб любителей театрального и эстрадного искусства "Золотая маска" (Брест)
Молодежное общественное объединение "Федерация бразильского джиу джитсу, валетудо и лута-ливре" (Минск)
Лунинецкое общественное объединение "Спортивный клуб по мини-футболу "Базар" (Брестская обл.)
Витебское общественное объединение любителей настольного тенниса "Антей"
Общественное объединение "Футбольный клуб "Клецк" (Минская обл.)

Негосударственные учреждения

Частное спортивное учреждение "Международный центр экстремального спорта"
Частное социальное учреждение "Центр помощи семьям и детям"
Учебно-практическое учреждение "Центр "Медиация и право"
Учреждение финансового посредничества "Фортэдэнар"

МАРТ

Общественные объединения

Республиканское общественное объединение "Белорусский клуб караванеров и автотуристов"
Детско-юношеское общественное объединение "Клуб велосипедного спорта и туризма "ВелоСлоним"
Общественное объединение "Витебская областная федерация спортивного танца"

© Центр правовой трансформации (Lawtrend), http://lawtrend.org
© Ассамблея демократических неправительственных организаций, http://belngo.info/

Общественное объединение "Клуб любителей интеллектуального общения" (Могилев)
Гомельское городское молодёжное общественное объединение единоборств "Пересвет"
Общественное объединение "Спортивно-атлетический клуб Аякс" (Гродненская обл.)
Минское историко-культурное общественное объединение "Гражиня"
Общественное объединение "Борисовская федерация ирландских танцев"
Барановичское городское общественное объединение мотоклуб "Западный регион"
Общественное объединение защиты животных "Кот в Окошке" (Минск)

<u>Негосударственные учреждения</u>

Научно-консультационное учреждение "Время бизнесу"
Информационно-консультационное учреждение "Деловая логика"
Информационное-просветительское учреждение "Пенсионный случай"
Социально-просветительское учреждение "Центр поддержки онкопациентов "Во имя жизни"
Социально-культурное учреждение "Центр инициатив"
Информационно-практическое учреждение "Эффективное управление зданиями"
Учреждение по охране природы "Экологическая сфера"
Частное консультационно-информационное учреждение "Защита здоровья семьи и личности"

АПРЕЛЬ

<u>Общественные объединения</u>

Новолукомльское спортивное молодежное общественное объединение "Спартак" (Витебская обл.)
Республиканское общественное объединение "Белорусская федерация пляжного тенниса"
Брестское городское фольклорно-этнографическое общественное объединение "Каролинка"
Общественное объединение "Историко-патриотический клуб "Поиск" (Брестская обл.)
Социально-просветительское общественное объединение "Вместе против гепатита" (Минск)
Спортивное общественное объединение "Белорусская федерация панкратиона и боевых искусств"
Городское общественное объединение "Минская федерация водного поло"
Пуховичское районное общественное объединение "Пуховичский край" (Минская обл.)
Общественное объединение "Белорусская федерация танца"
Пинское региональное благоворительное общественное объединение "Наши дети" (Брестская обл.)
Общественное объединение "Профессиональный хоккейный клуб "Молодечно" (Минская обл.)
Общественное объединение "Белорусское республиканское общество рентгеноэндоваскулярных хирургов"
Гомельское областное общественное объединение "Азербайджанская община "Оджаг"
Республиканское социально-экологическое общественное объединение «Живое партнерство»
Общественное объединение «Федерация «Стрит воркаут»

Фонды
Местный фонд "Культурное наследие и современность" (Минск)
Местный благотворительный фонд имени Преподобной Евфрасинии Полоцкой (Минск)
Местный фонд оказания помощи водителям на дорогах Гомельщины "Драйв Ассистанс"
Негосударственные учреждения
Культурно-просветительское учреждение "Волонтерский центр "Ника"

МАЙ

Общественные объединения
Гомельское областное общественное объединение любителей кошек "КотоМур"
Общественное объединение инвалидов «Особый мир»
Республиканское общественное объединение «Клуб по лыжным гонкам и биатлону «Виктория»
Негосударственные учреждения
Исследовательско-просветительское учреждение "Центр междисциплинарных гуманитарных исследований"
Частное социальное учреждение "Могилевское региональное бюро социальных решений"
Культурно-просветительское учреждение "Гродненский рок-клуб"

ИЮНЬ

Общественные объединения
Общественное объединение "Спортивный клуб по плаванию "Цунами" (Гродно)
Благотворительное общественное объединение "Слушай своё сердце" (Гродно)
Витебское благотворительное волонтерское общественное объединение "Рука помощи"
Гомельское городское общественное объединение "Защита прав потребителей"
Общественное объединение "Гомельская областная федерация спортивного танца"
Негосударственные учреждения
Частное учреждение "Детско-юношеский спортивный клуб "Тинтэ"

ИЮЛЬ

Общественные объединения
Мозырское спортивное общественное объединение "М-Сити"
Местное общественное объединение "Солигорский хоккейный клуб"
Фонды
Местный экологический фонд "За чистую Припять"
Местный детский благотворительный фонд "Дорога в жизнь"
Минский социально-экономический фонд "Чистое действие"
Негосударственные учреждения
Учреждение по социальной адаптации детей-сирот "Нити Дружбы"
Частное культурное учреждение "Центр электронной музыки "МЕМ"
Учреждение культуры "Книжный офис"
Частное семейно-благотворительное учреждение "Близкие люди"
Учреждение по урегулированию споров "Медиация"
Учреждение финансового посредничества "Фортэдэнар Би-Уай"

© Центр правовой трансформации (Lawtrend), http://lawtrend.org
© Ассамблея демократических неправительственных организаций, http://belngo.info/

АВГУСТ

Общественные объединения

Молодежное спортивное общественное объединение "Мини-футбольный клуб "Экзаклуб" (Минск)

Полоцкое районное молодёжное общественное объединение «Клуб восточных единоборств «Паутина»

Республиканское общественное объединение "Белорусские караванеры"

Местное общественное объединение "Общество почетных консулов" (Минск)

Общественное объединение "Клуб болельщиков "Горожане" (Минск)

Минское общественное объединение восточных оздоровительных техник "Шень"

Молодёжное общественное объединение тхэквон-до "Утренние птицы" (Минск)

Молодежное спортивное общественное объединение "Спортивный клуб "Сабай" (Минск)

Молодежное общественное объединение "Культурная инициатива "НЭШЭР" (Минск)

Общественное объединение «Спортивный клуб «Полоцк»

Молодежное общественное объединение «Витебская лига КВН»

Молодёжное спортивное общественное объединение "Федерация контактного карате" (Гродненская обл.)

Молодежное общественное объединение "Спортивный клуб "Файтер" (Минск)

Фонды

Местный благотворительный фонд развития тенниса

Местный благотворительный фонд "Дари Добро"

Негосударственные учреждения

Информационно-просветительское учреждение "Центр фермерских инициатив Гродненщины"

СЕНТЯБРЬ

Общественные объединения

Гомельское городское общественное объединение "Правовая помощь потребителю"

Общественное объединение любителей авиации "Точный" (Гродненская обл.)

Республиканское общественное объединение ветеранов Следственного комитета

Молодечненское районное общественное объединение "Кривичи"

Общественное объединение "Азбука спортивного бильярда" (Могилевская обл.)

Общественное объединение "Федерация шаолиньских боевых искусств" (Минск)

Молодежное общественное объединение "Драг бай" (Минск)

Спортивное общественное объединение "Спортивный клуб "Крок Победы" (Минск)

Гомельское городское общественное объединение "Клуб боевых искусств "Спарта"

Гродненское общественное объединение "Клуб болельщиков хоккейного клуба "Неман"

Молодежное спортивное общественное объединение «БигСкайФитнес» (Минск)

Спортивная общественная организация "Бейсбольно-софтбольный клуб "Пираты" (Могилев)

Общественное объединение "Могилёвская областная федерация бального танца"

Общественное объединение «Клуб авиамодельного спорта»

Фонды

Местный благотворительный фонд «Имени участника Великой Отечественной войны Колобанова З.Г.»

Негосударственные учреждения

Информационно-консультационное учреждение "Содействие Развитию Бизнеса"

© Центр правовой трансформации (Lawtrend), http://lawtrend.org
© Ассамблея демократических неправительственных организаций, http://belngo.info/

Спортивное учреждение "Клуб боевых искусств "УНМЭЙ"
Культурно-спортивное учреждение "Корпорация спорта"
Информационно-просветительское учреждение "Институционального развития"
Информационно-консалтинговое учреждение "Агентство Пропус"
Спортивное учреждение "Регби Юнион"

ОКТЯБРЬ

Общественные объединения

Спортивное общественное объединение любительского спорта (Минск)
Минское областное общественное объединение спортивного танца
Минское общественное объединение "Спортивный клуб "Атлетик"
Молодёжное спортивное общественное объединение "Школа мужества" (Минск)

Фонды

Местный благотворительный фонд "Возрождение Свято-Вознесенской церкви"

Негосударственные учреждения

Культурно-просветительское учреждение "Грунт будущего"
Учреждение "Информационно-методический центр "Жизнь без алкоголя"
Учреждение культуры "Хор "Кантус Кордис"

НОЯБРЬ

Общественные объединения

Молодежное общественное объединение по содействию сообществу анонимных наркоманов (Гродно)
Белорусское спортивное общественное объединение "Федерация профессионального и любительского гольфа"
Городское общественное объединение "Физкультурно-оздоровительный клуб "Гомельские моржи"
Общественное объединение "Витебский кинологический центр "ЛИДЕР"

Негосударственные учреждения

Просветительское частное учреждение "Центр проблем детского развития "Левания"
Социально-культурное учреждение развития белорусского языка и культуры "Мова Нанова"
Частное учреждение культуры "Международный культурный центр "ПольскаСтрона"

ДЕКАБРЬ

Общественные объединения

Местное общественное объединение "Солнечный круг" (Минск)
Республиканское общественное объединение больных ревматическими заболеваниями "Дорога к жизни"
Общественное объединение "Общество защиты прав потребителей г. Гродно "Ревизор"
Молодежное общественное объединение «В движении» (Минск)
Общественное объединение "Белорусское общество нейрохирургов"
Спортивное региональное общественное объединение "Волейбольный клуб "Сябры" (Минская обл)
Общественное объединение "Школа Молодого Фермера" (Гродненская обл)

© Центр правовой трансформации (Lawtrend), http://lawtrend.org
© Ассамблея демократических неправительственных организаций, http://belngo.info/

Фонды

Местный благотворительный фонд помощи детям с почечной патологией "ПРИКОСНИСЬ К СУДЬБЕ"

Негосударственные учреждения

Информационно-просветительское учреждение "За вело Брест"

Частное социально-профилактическое учреждение "Течет река"

Учреждение физической культуры и спорта "Гродненский хоккейный клуб "Ритм"

Частное спортивное учреждение "Каратэ сётокан"

Частное учреждение "Центр дополнительного образования взрослых "Студия полезных компетенций"

Культурно-просветительское учреждение "Центр культурного менеджмента "ГЕФИРА"

© Центр правовой трансформации (Lawtrend), http://lawtrend.org
© Ассамблея демократических неправительственных организаций, http://belngo.info/